

Participants :

Bernard ANDRIEU pays Saintonge Romane, Virginie AUFFROY, Communauté d'Agglomération de Poitiers, Olivier CUBAUD Communauté d'Agglomération de Niort, Gilles ENOT pays Montmorillonnais, Régine FOUQUERAY IAAT, Christine FROUIN pays des Six vallées, Jean-Michel PRIEUR pays de Gâtine, Brigitte RÉAU IAAT, Elodie ROBINET pays Rochefortais, Marlène SCHOENZETTER pays Ouest Charente pays du Cognac, Sandrine TEYSSIER pays Vals de Gartempe et Creuse, Géraldine ZANNIER Communauté d'Agglomération du Grand Angoulême

Excusés :

Michel BENOIT pays Civraisien, Aurélie IZORE Communauté d'Agglomération du Pays Châtelleraudais, Véronique JOANNE pays Haute Saintonge, Jean-Claude MERCIER pays Marennes Oléron, Agnès RAINAUD pays Vienne et Moulrière

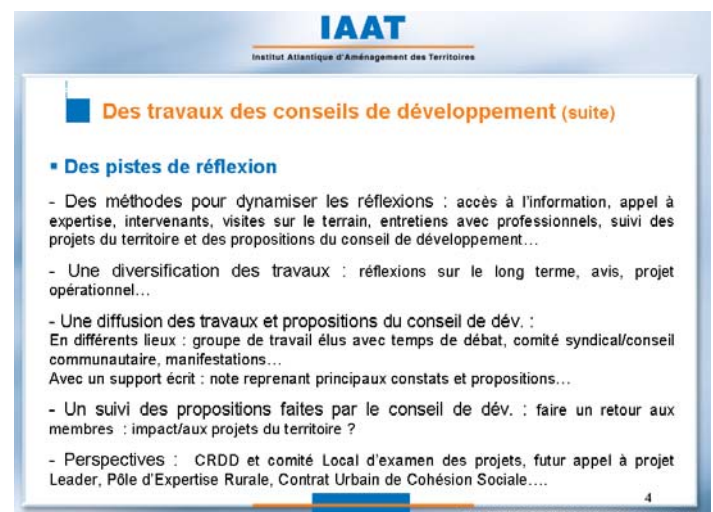
DES TRAVAUX DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT


IAAT
Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

Des travaux des conseils de développement

- **Des pratiques**
Des études et avis avec quelques travaux plus opérationnels
Etat des lieux, diagnostic, enquêtes, organisation de rencontres, participation et mise en place de formations, information et communication, études avec une dimension terrain, avis, projets opérationnels...
- **Des questionnements**
 - Regard sur le choix des sujets et des types de travaux : Pertinent par rapport aux problématiques du territoire, aux projets du territoire, aux préoccupations des élus... ?
 - Méthodes de travail : ont-elles permis une production de qualité ?
 - Partage de ces travaux : Comment ? avec qui ? l'ensemble des élus ? la population ?
 - L'apport de ces travaux : Ont-ils eu un impact / aux décisions des élus et aux projets du territoire ?

3



IAAT
Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

Des travaux des conseils de développement (suite)

- **Des pistes de réflexion**
 - Des méthodes pour dynamiser les réflexions : accès à l'information, appel à expertise, intervenants, visites sur le terrain, entretiens avec professionnels, suivi des projets du territoire et des propositions du conseil de développement...
 - Une diversification des travaux : réflexions sur le long terme, avis, projet opérationnel...
 - Une diffusion des travaux et propositions du conseil de dev. :
En différents lieux : groupe de travail élus avec temps de débat, comité syndical/conseil communautaire, manifestations...
 - Avec un support écrit : note reprenant principaux constats et propositions...
 - Un suivi des propositions faites par le conseil de dev. : faire un retour aux membres : impact/aux projets du territoire ?
 - Perspectives : CRDD et comité Local d'examen des projets, futur appel à projet Leader, Pôle d'Expertise Rurale, Contrat Urbain de Cohésion Sociale....

4

Un degré d'autonomie restreint

Un constat généralisé de manque d'autonomie des membres du conseil de développement .

Une volonté de certains techniciens d'aider les cdd¹ à être plus autonomes. Leur rôle reste cependant important pour faire vivre les commissions, les animer et pour retranscrire les idées du cdd.

Les membres du Bureau du cdd du pays de Gâtine animent les commissions et font un compte-rendu au Bureau. Deux chargés de mission thématiques du pays, à tour de rôle, jouent le rôle de rapporteur pour chaque commission.

Souhait que le cdd ne soit pas seulement sur une validation de travaux du pays/agglomération.

Difficulté pour certains cdd à suivre des travaux concrets, le pays n'étant pas sur des projets opérationnels.

Appel à des experts extérieurs

L'appel à expert externe permet de dynamiser les travaux des cdd mais dans certains cas les membres peuvent devenir très formés sans être forcément en mesure de produire un avis. Pose la question des méthodes de travail et de l'accompagnement des réflexions du cdd.

¹ Conseil de développement

Contrat Régional de Développement Durable : question posée du sens de la participation du conseil de développement au comité local d'examen des projets. Travail sur des critères d'attribution ou bien sur les projets structurant du contrat.

Le **fonctionnement** des conseils de développement s'est assoupli avec la pratique. L'objectif étant de ne pas se bloquer avec des règlements intérieurs trop lourds. Le cdd du pays Rochefortais fonctionne sans règlement intérieur.

Des exemples de travaux des conseils de développement

- Une étude sur la dynamique associative restitution commune à toutes les associations de l'agglomération. Une réflexion sur les critères de sélection des entreprises qui veulent s'installer : le territoire est contraint en terme de développement urbain par un manque d'espace (littoral, marais...), pays Rochefortais.
- Enquête auprès de la population sur les services de La Poste, participation au Programme Local de l'Habitat, étude sur les transports, pays Montmorillonnais.
- Accompagnement des porteurs de projets et élaboration de critères, pays des 6 Vallées.
- Une réflexion « Aidons les jeunes à partir » : un travail pour savoir pourquoi les jeunes partent, sur la façon d'attirer de nouveaux jeunes, et d'en faire des réseaux d'ambassadeurs du pays de Gâtine.
- Les services à la personne, l'éco-habitat, réalisation d'une évaluation du cdd, Communauté d'Agglomération de Poitiers.
- Diagnostic sur le handicap, organisation des Assises du tourisme (à venir), mise à disposition d'un acteur culturel, création d'un observatoire à vocation sociale, création d'un observatoire économique, pays Saintonge Romane.
- Organisation d'une rencontre avec les chefs d'entreprises (300 personnes) puis réalisation d'une note de questionnements et hiérarchisation, CAN².

ARTICULATION AVEC LES ELUS

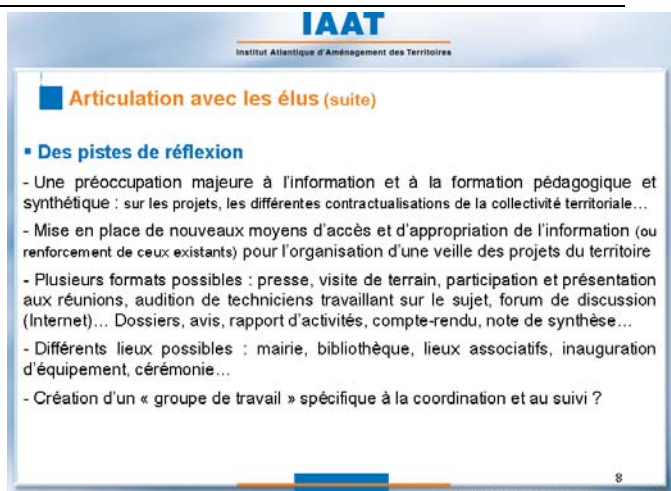


IAAT
Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

Articulation avec les élus

- **Des pratiques**
 - Choix des sujets de travail : autosaisine et lettre de commande
 - Rencontres régulières (entre quelques élus et un ou plusieurs membres de conseils de développement), participation aux commissions des élus, participation au bureau, comité syndical, conseil communautaire...
 - Présentation de travaux, séminaires communs
- **Des questionnements**
 - Quelle volonté politique pour les missions, les moyens financiers, la pérennité, l'implication du conseil de développement dans les projets du territoire?
 - Efficacité et utilité du conseil de développement : du point de vue des membres, des élus et celui des techniciens ?
 - Les conseils de dev. sont-ils de véritables forces de proposition crédibles pour les élus? Quelle valeur ajoutée ? Quel impact sur les élus et leurs décisions?

6



IAAT
Institut Atlantique d'Aménagement des Territoires

Articulation avec les élus (suite)

- **Des pistes de réflexion**
 - Une préoccupation majeure à l'information et à la formation pédagogique et synthétique : sur les projets, les différentes contractualisations de la collectivité territoriale...
 - Mise en place de nouveaux moyens d'accès et d'appropriation de l'information (ou renforcement de ceux existants) pour l'organisation d'une veille des projets du territoire
 - Plusieurs formats possibles : presse, visite de terrain, participation et présentation aux réunions, audition de techniciens travaillant sur le sujet, forum de discussion (Internet)... Dossiers, avis, rapport d'activités, compte-rendu, note de synthèse...
 - Différents lieux possibles : mairie, bibliothèque, lieux associatifs, inauguration d'équipement, cérémonie...
 - Création d'un « groupe de travail » spécifique à la coordination et au suivi ?

8

Des constats

- Une articulation entre les élus et les conseils de développement qui reste à renforcer. Peu d'accès du cdd aux préoccupations des élus.
- Les élus participant au conseil de développement font peu de retour au sein de leurs structures communales ou intercommunales. Le lien constaté qui est fort : maire- habitants.
- Dialogue avec les élus et la dimension politique : certains élus souhaitent avoir un interlocuteur qu'ils reconnaissent comme légitime ou crédible (quelle légitimité démocratique des membres du cdd? langage commun, connaissance de la politique...).
- Au delà de la présentation de travaux du cdd aux élus, une difficulté pour que ensuite des décisions soient prises par les élus. Une écoute du conseil de développement mais peu de choix ou d'action par la suite.

² Communauté d'Agglomération de Niort

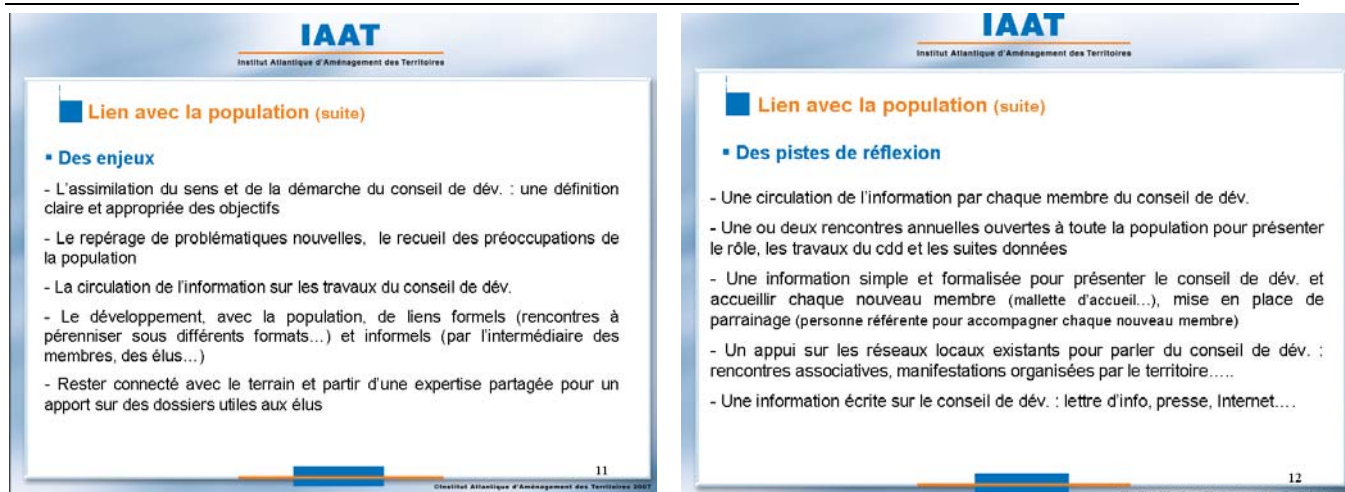
Des exemples d'articulations mises en œuvre sur des territoires de Poitou-Charentes

- Un groupe de travail composé d'élus et de membres du cdd est organisé dès qu'un projet est proposé par le cdd pour le travailler et étudier sa faisabilité, pays Saintonge Romane.
- Une présentation du cdd a été réalisée dans chaque intercommunalité composant le pays. Présentation des travaux du cdd aux comités syndicaux et conseils communautaires. Chaque commission de travail du cdd réalise un avis écrit synthétique sur ses sujets de travail, pays Saintonge Romane.
- Une volonté de définir les sujets de travail conjointement avec les élus du pays et de répondre ainsi à une commande.
- Les membres du cdd ont rencontré chaque Vice-président de l'agglomération, présentation et hiérarchisation des sujets devant le Bureau de l'agglomération, CAN.
- Les élus participant au cdd vont réaliser un relais avec les autres élus du territoire (prévu en 2007), pays Rochefortais.
- Un renouvellement des membres du cdd de la CAP³ qui aura lieu en même temps que le renouvellement des élus lors des élections municipales (formulé dans le règlement intérieur du cdd). Les autres cdd présents ont un renouvellement en continu ou organisé sans lien avec le calendrier des élections.

Des pistes de réflexion

- Intérêt d'avoir des membres de cdd formés sur le fonctionnement des collectivités territoriales.
- Des fiches très simples, synthétiques de une à deux pages, peuvent contribuer à formaliser un lien avec les élus.
- Une volonté de certains conseils de développement de répondre à une commande des élus afin de travailler sur leurs préoccupations et de développer le lien élus et cdd.
- Pour impliquer les élus : organisation d'espace de travail à une échelle plus large, le département par exemple.

LIEN AVEC LA POPULATION



Des constats

- Un constat de liens assez faibles développés par les cdd avec la population.
- La population est plus facilement mobilisable sur des projets d'aménagement et d'enquête publique.
- Le contact des cdd avec la population se fait plutôt en s'appuyant sur des projets : organisation d'événements en direction du public (forum services à la personne, forum emploi...).
- Importance de la communication via la presse.

³ Communauté d'Agglomération de Poitiers

Des exemples de démarche et pistes de réflexion

- Piste de travail avec les conseils de quartier mais qui n'a pas abouti. Les deux conseils sont sur des problématiques de travail différentes (quotidien, réflexion prospective), pays Rochefortais.
- La constitution du cdd s'est appuyée sur des familles associatives avec désignation d'un porte parole. Cependant, pas de retour d'information vers ces associations, CAP.
- Le cdd investit le champ de l'éco-habitat et du conseil aux particuliers, CAP.
- L'apport complémentaire du conseil de développement pour des partenaires qui sont déjà associés dans tous les programmes du territoire, pays de Gâtine.
- Une expérimentation sur les jeunes a été réalisée avec les structures d'animation du territoire, pays de Gâtine.
- Une volonté d'organiser le travail sous un mode de fonctionnement associatif, même si le cdd n'est pas une association. Une demande d'assiduité à minima sur un an est faite aux membres du conseil de développement, pays de Gâtine
- Travail réalisé avec des collègues et lycées par le cdd sur leur perception du territoire, pays Ouest Charente- pays du Cognac.
- Le collègue Habitants du conseil de développement s'alimente facilement en nouveaux participants (bouche à oreille), pays Ouest Charente- pays du Cognac.
- Un courrier du cdd est adressé aux mairies pour chaque sujet de travail engagé afin de repérer les acteurs mobilisables sur le thème, pays Ouest Charente- pays du Cognac .
- Animation locale des micro-projets par groupe d'habitants en fonction des sujets de travail.

CONCLUSIONS

- Volonté des animateurs de conseils de développement de pouvoir échanger entre eux, sous forme de questions - réponses : proposition de l'IAAT de mettre en place une liste de diffusion à destination des animateurs des cdd de Poitou-Charentes.
 - Rencontre des conseils de développement organisée par le CESR le 6 octobre 2007 : proposition de Virginie Auffroy que les animateurs de Poitou-Charentes puissent faire une proposition suite à l'atelier.
 - La poursuite d'organisation d'atelier de travail « conseils de développement » par l'IAAT.
 - Mise en ligne des documents présentés sur le site de l'IAAT, www.iaat.org
-