

PANORAMA DE PRATIQUES DE MUTUALISATION DES PAYS ET COMMUNAUTÉS D'AGGLOMERATION DE POITOU-CHARENTES

Source : Repérage réalisé par l'IAAT sur la base d'entretiens avec les directeurs ou animateurs des pays et communautés d'agglomération.

*ATELIER IAAT
MUTUALISATION DE COMPETENCES ET DE MOYENS*

le 23 septembre 2008



Charente

COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
Communauté d'agglomération du Grand Angoulême 29 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Rencontres tous les 2-3 mois des DGS de l'ensemble de l'agglomération. - Un pôle de compétences communautaires mis à disposition des communes : marchés publics, finances, ressources humaines, conseil juridique. - Projet à 6 ans : mutualisation de services entre la ville d'Angoulême et la Comaga, devrait débuter en 2010. 	<ul style="list-style-type: none"> - Le SIG de la CA est accessible à toutes les communes pour leur propre projet. Logiciels, maintenance, formation par la Comaga mais sur du matériel communal. - Un cyber réseau de lecture publique : les habitants de la Comaga ont accès aux fonds disponibles dans les bibliothèques municipales (en préfiguration de la future bibliothèque communautaire, 2013).
Pays de Charente Limousine 2 CC, 64 communes	<ul style="list-style-type: none"> - La secrétaire du pays est chargée de la gestion courrier pour le compte du club d'entreprises (statuts associatifs, initié par le pays). Mise à disposition gratuite. 	<ul style="list-style-type: none"> - Les 2 CC financent une communication touristique commune (plaquette, un site internet, set de table pour restaurant...) coordonnée par le pays. - Une banque de données photos numériques communes du pays, des 2 CC et des offices de tourisme.
Pays Entre Touvre et Charente 1 CC, 8 communes	<ul style="list-style-type: none"> - La chargée de mission du pays est invitée aux réunions régulières de la CC qui associe également les secrétaires généraux des communes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Une mise à disposition de matériel entre la CC et les communes : matériel de réception, ordinateurs...
Pays Horte et Tardoire 4 CC, 50 communes	<ul style="list-style-type: none"> - A venir : la question d'un office de pôle avec les CC. 	<ul style="list-style-type: none"> - Une OPAH mise en œuvre sous forme de groupement de commande. Mise à disposition de personnel. - Convention de prestation de service.
Pays Ouest Charente-Pays du Cognac 5 CC, 82 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Les CC travaillent ensemble au sein de « Entreprendre autour de Cognac », animé par le développeur économique de la CC de Cognac. Salon, charte graphique, plaquette de communication... - Le pays travaille à la carte avec les CC en fonction des projets (ex fleuve Charente, Charente Vélo...) 	<ul style="list-style-type: none"> - En réflexion : un groupement de commande pour l'acquisition de déchiqueteurs par les CC. - La future médiathèque de la CC de Jarnac, en construction, sera la tête de réseau de l'ensemble des bibliothèques du territoire.
Pays Ruffécois 6 CC, 89 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Une mise disposition des chargés de mission du pays qui peuvent intervenir auprès des CC et communes. Exemples : sport, technicien espaces verts (conseil, suivi et animation sur la conception et l'entretien des espaces verts, la taille douce, les plans de désherbage communaux...) 	
Pays Sud Charente 5 CC, 91 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Le chargé de mission culturel pays est à la disposition des CC. - Le chargé de mission économie assure le pré-accueil des porteurs de projets sur 3 CC : accueil, réunion de concertation (élus, porteurs de projets...). Travail de coordination du pays avec les développeurs économiques de 2 CC. - Des « Comités techniques » trimestriels : les agents de développement du pays et les agents des CC. - Information, concertation sur problématiques telles contractualisation département/région, appel à projet Leader... 	<ul style="list-style-type: none"> - Groupement de commande pour le projet de coopération Leader+ Mosaïque de l'art roman. - Site Internet du pays : des articles rédigés par les CC, liens vers sites de CC. - En cours : 3 CC étudient les conditions de leur fusion. Travail d'un stagiaire puis au 1/01/08 création d'un poste chef de projet intercommunautaire sur 3 ans (fiscalité, compétences, fonctionnement, budget...).

CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération



Charente Maritime

COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
Communauté d'agglomération du Pays Rochefortais 18 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Un fonctionnaire de la CA au service des communes pour la réalisation des bilans énergétiques. - Une mise à disposition du Directeur informatique de Rochefort auprès de la CA (convention). - Un comité technique des dispositifs financiers (1 à 2 par an) : pays, CA, les services de la ville, CC Sud Charente. Partage information et document pour communiquer une information claire aux élus (contrats régionaux, politique de la ville, Leader, PLIE...) - La Directrice générale de la CA assiste aux réunions hebdomadaires de cabinet de la ville de Rochefort. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un outil informatique « LiberAccès » sur les communes de la communauté d'agglomération, pour une administration électronique de service public, favorisant les échanges. - Une mutualisation de personnel et de matériel : intervention sur les communes de l'agglomération pour l'entretien routier, l'éclairage de Noël (nacelle mobile).
Communauté d'agglomération de La Rochelle 18 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Service Aménagement et patrimoine : expertise technique sur certains projets communaux. Maîtrise d'ouvrage déléguée à la CA La Rochelle. - Gestion des permis de construire pour le compte des communes. Un logiciel de gestion d'autorisation, payé par la CA et mis à disposition des communes membres. Gestion déléguée à la communauté d'agglomération. - Une rencontre annuelle entre les directions générales de la CA et des communes. 	<ul style="list-style-type: none"> - En projet 2009 : création d'un centre de ressources socio-démographiques pour la communauté d'agglomération et les communes : expertise, aide à l'analyse, veille pour permettre à chaque service d'élaborer ses propres outils, tableaux de bord... Un recrutement prévu. - Le conservatoire de musique et de danse de la CA de La Rochelle anime le réseau des écoles de musique et de danse du territoire. Des actions communes : spectacles, enseignements, festivals...
Communauté d'agglomération Pays Royannais 31 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Pas de pratique spécifique 	
Pays d'Aunis 4 CC, 52 communes	<ul style="list-style-type: none"> - « Plan d'accompagnement pour l'emploi » : partenariat entre les pays et CC : les chargés de mission respectifs vont dans les entreprises identifier les besoins en RH. Permanence dans les CC. - Assistance/conseil du pays en montage de dossier de financement pour des projets des petites communes non dotées en personnel. - Réunion des DGS des CC ou communes pour la préparation d'un événement culturel à l'échelle du pays. Souhait de pérenniser ce type de rencontre. 	<ul style="list-style-type: none"> - Maison de l'économie : (pas association) à l'initiative du pays, lieu unique pour l'accueil des porteurs des projets. Permanence hebdomadaire des chargés de mission CC. - En cours : SIG à l'échelle du pays porté en groupement de commande par CC. Ingénierie assurée par le chargé de mission du pays (information, formation, maintenance). - Le pays a rédigé une note technique, juridique pour accompagner les communes dans la formulation de leur avis sur le projet SAGE (Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux).

CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération



Charente Maritime (suite)

COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
Pays de Haute-Saintonge 2 CC, 133 communes	Mutualisation du personnel : les chargés de mission de la CC de Haute Saintonge sont mis à disposition de la CC de Pons par convention (participation financière au prorata de la population). Développement économique : prospection, identification des besoins, accueil des porteurs de projet, installation (ZAC, bâtiment relais communal...)... au niveau du pays.	Ordures ménagères : partenariat entre les 2 CC avec la mutualisation de moyens exutoires : transport et traitement des OM, plate-forme de déchets verts. SIG : chargé de mission, logiciel, données, matériel, maintenance, formation par convention entre les 2 CC. Equipement dans chaque commune. Communication tourisme et économie à l'échelle du pays.
Pays Ile de Ré 1 CC, 10 communes	Information non disponible	
Pays de Marennes Oléron 2 CC, 15 communes	Des réunions périodiques des directions des CC et du pays (tous les 1-2 mois) Une convention développement économique entre le pays et une CC : mise à disposition du chargé de mission Atelier de la création pour effectuer un relais sur le dispositif Accès de la CC. Une convention pour la gestion du personnel entre le pays et la CC de l'Ile d'Oléron : gestion, comptabilité, ressources humaines. Financement spécifique à la CC par le pays.	Une convention de mise à disposition de loCAux avec la CC du Bassin de Marennes et avec la CC de l'Ile d'Oléron, financement.
Pays Rochefortais 1 CA, 1 CC, 26 communes	Service environnement : une mise à disposition du personnel de la ville à la communauté d'agglomération à l'origine de la création du service environnement.	Mutualisation entre les communes autour des espaces publics numériques (EPN). Financement de 2 postes permanents par les communes qui interviennent sur les EPN et forment des bénévoles pour intervenir auprès du public. Création de l'association Archipel. Pays et communauté d'agglomération : du matériel mis en commun (groupement de commande) : affranchissement, photocopieurs...
Pays de Saintonge-Romane 5 CC, 70 communes	Un travail avec les techniciens des CC au cas par cas. Mutualisation avec le pays des Vals de Saintonge : une mission d'écoute pour les adolescents (statuts associatifs, financement crdd, équipe composée d'un éducateur et d'un psychologue).	En projet : groupement de commande et maîtrise d'ouvrage déléguée au pays pour un SIG dans chaque commune.
Pays de Vals de Saintonge 7 CC, 117 communes	Réunions périodiques avec les secrétaires généraux selon les projets. Ex : Projet de fusion entre 5 CC. Mutualisation des chargés de mission thématiques : centralisés au pays, à la disposition des projets des CC et communes. Ex : Habitat : projets de réhabilitation-construction, OPAH. Urbanisme : le chargé d'étude accompagne l'élaboration et la rédaction des documents (PLU, plan de zonage...). Un chargé de mission Patrimoine pour les inventaires du patrimoine communal. Une convention avec la maison de l'emploi et de l'entreprise (association) pour une mise à disposition pour des projets des CC.	Valorisation du SIG sur internet, à disposition des CC et communes. Achat matériel, logiciels, donnée, maintenance et formation pour les CC.

CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération



COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
<p>Communauté d'agglomération de Niort 29 communes</p>	<p>Rencontres trimestrielles des DGS de la CAN et des communes membres, depuis 2003.</p> <p>Les services de la CAN peuvent être sollicités par les petites communes sur différents thèmes ex : autorisation d'urbanisme (informel).</p> <p>Une commande politique émanent de CAN/ conseil général 79 /Niort pour « travailler ensemble mieux », volonté de collaborer de façon plus étroite. Etude de stagiaires de l'INET (Institut national des études territoriales): analyse compétences, identification redondances, mutualisation... Organisation d'un séminaire, début 2009, entre les cadres de la CAN et ceux de Niort pour une réflexion commune. 3 thèmes : services à la personne, économie, développement durable.</p>	<p>Un groupement d'achat « papier recyclé » CAN, Niort et 10 communes.</p> <p>Projet : une politique « lecture publique » à l'échelle du territoire, au-delà de l'animation du réseau des bibliothèques d'intérêt communautaire.</p>
<p>Pays du Bocage Bressuirais 3 CC, 20 communes</p>	<p>Une mutualisation d'un dispositif de formation sur le développement durable et l'animation de réunion : construites sur mesure par le CNFPT, ouvertes aux techniciens des CC et au pays Thouarsais (conduite de réunion).</p>	
<p>Pays de Gâtine 11 CC, 99 communes</p>	<p>Une réflexion a été initiée par le pays avec les communautés de communes sur la question de la mutualisation.</p> <p>Une réponse aux besoins des communautés de communes qui sollicite le pays pour le montage de projet (PER...).</p>	
<p>Pays du Haut Val de Sèvre 3 CC, 22 communes</p>	<p>Un projet évoqué de mutualisation développement économique des 3 communautés de communes.</p>	<p>Une hypothèse de projet Internet du pays qui s'appuierait sur les compétences des CC.</p>
<p>Pays Mellois 5 CC, 78 communes</p>	<p>Pour label Pays Art et Histoire : mutualisation de compétences des CC.</p> <p>Travail mutualisé informel, tous les 2-3 mois, entre les équipes du pays et CC, au cas par cas (ex groupement de commande sur achat de camion benne ordures ménagères).</p> <p>Les chargés de mission thématiques du pays travaillent pour les CC (culture, environnement...), quelquefois pour les communes.</p> <p>Projet de recruter un chargé de mission développement économique au pays pour les 5 CC : travail de terrain, commercialisation ZAC.</p>	<p>Le GPS du pays pour géoréférencer les chemins de randonnées mis à disposition des CC pour les trajets de collecte des ordures ménagères.</p> <p>Groupement de commandes à plusieurs CC : pour achat de matériel, prestation de services (portage de repas à domicile), panneaux itinéraire de randonnées...</p> <p>Syndicat Mellois des piscines, créé par le pays ne pouvant pas prendre la compétence, c'est chaque CC qui a la compétence piscine.</p>
<p>Pays Thouarsais 3 CC, 43 communes</p>	<p>Réunion mensuelle du groupe de travail économie : pays, les CC, chambres consulaires, Adie, ICARE, conseil régional...</p> <p>Une convention de développement culturel entre les 3 CC – pays-Thouars- DRAC. S'appuie sur les compétences des chargés de mission des CC.</p> <p>Une convention tripartite : pays- Thouars (Ville d'Art et Histoire)- DRAC pour le poste d'animateur du patrimoine pour 3 ans.</p> <p>Un programme de formation délocalisée pour les employés communaux et personnes en charge de l'accueil d'enfants.</p> <p>Le pays collecte la participation des CC pour le financement des classes de découvertes, une commission du pays alloue les aides sur l'ensemble du territoire.</p>	<p>Groupements de commande : pays/CC sur l'étude habitat et pays/ville sur le Carburant.</p> <p>Projet pour 2009 : un observatoire de l'habitat décliné à l'échelle des CC .</p> <p>Idée de mutualiser un poste pour réaliser les documents uniques « hygiène et sécurité » dans les communes. Une présentation par le centre de gestion aux élus sur leur responsabilité en terme de sécurité des agents, le pays va proposer de recruter pendant un an deux personnes.</p> <p>1^{er}/01/2009 : un programme spécifique RASED (Réseau d'Aides Spécialisées aux Elèves en Difficulté). Le Pays sera l'interlocuteur unique en lieu et place des communes. Il prend en charge le financement du matériel, les communes mettent à disposition les locaux et prennent en charge les dépenses de fonctionnement général (téléphone, électricité...) pour les interventions, la ville de Thouars met à disposition des locaux, du mobilier, des frais divers.</p>



COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
Communauté d'agglomération de Poitiers 12 communes	<p>Mutualisation complète des services de la communauté d'agglomération et de la ville de Poitiers. Chaque collectivité territoriale paye son personnel. Un bilan annuel avec un décompte et transfert de charge de collectivité à collectivité.</p> <p>Réunion deux fois par an avec les DGS de l'agglomération et des communes membres sur des sujets communs. Les DGS sont systématiquement invités aux réunions de Bureau de la CAP.</p> <p>Gestion des permis de construire pour le compte des communes : instruction et centralisation à la CAP pour le compte des communes. Convention.</p>	<p>Des groupements de commande entre la CAP et Poitiers.</p> <p>Le SIG de la CAP est mis à disposition des communes pour leurs projets (ex voirie). CAP : Achat de matériel/logiciel, formation, maintenance, mise à jour des données pour les communes.</p>
Communauté d'agglomération du Pays Châtelleraudais 12 communes	<p>Poste direction commun : Directeur général de la ville exerce également le poste de directeur général de la CA.</p> <p>Réunion de travail une fois par mois entre les secrétaires de mairies des communes et la CAPC.</p> <p>Les services de la ville centre sont mis à disposition des communes de l'agglomération.</p>	<p>Un outil informatique commun : Liber Accès, composé de différents logiciels dont le courriel, pour une administration électronique de service public.</p>
Pays Chauvinois 1 CC, 10 communes	<p>Le directeur des services techniques de la ville centre est également responsable de la CC.</p> <p>Des missions à disposition de personnel : l'agent chargé de l'accueil des écoles à la piscine, le directeur du Centre de Loisirs Sans Hébergement.</p>	<p>Des missions à disposition de matériel par convention auprès des communes : sonorisation.</p>
Pays Civraisien 4 CC, 40 communes	<p>Le chargé de mission économie est à la disposition des 4 CC.</p> <p>Mutualisation pour le ramassage des ordures ménagères sur 2 CC (étude, visites sur site...)</p> <p>Restauration du patrimoine : un chargé de mission du pays enCADre le chantier d'insertion qui intervient dans les 4 CC.</p> <p>Culture : assistance, programmation et édition des festivités commune. Investissement du pays dans du matériel (scène...) mis à disposition des CC.</p> <p>Animation du réseau des 20^{aines} bibliothèques municipales : rencontre trimestrielle, thème/expo commune.</p>	<p>TIC : expérimentations menées sur le pays avec entreprises privées (EDF...), puis prévision de développement à l'échelle des CC (ex EPN).</p> <p>Edition pour l'ensemble du territoire du « Guide de groupe » et du « Guide pratique » (activités, hébergement, restauration...).</p> <p>Valorisation des fonds ethnographiques : numérisation, archivage documentations, enregistrements sonores et vidéos réunis pas les associations du pays dans le domaine de la tradition populaire.</p> <p>Groupement de commande dans le cadre du PER : acquisition de broyeurs et répartition sur le territoire.</p>
Pays du Haut Poitou et Clain 4 CC, 36 communes	<p>Une mission à disposition de personnel : une chargée de mission du pays est mise à disposition par la communauté de communes du Neuvilleois.</p> <p>Le responsable de la CC de Val Vert du Clain assure la fonction de coordinateur du pays (informel).</p>	
Pays Loudunais 1 CC, 45 communes		<p>SIG : le cadastre numérisé est mis à disposition des communes. Mise à jour des données, formation des secrétaires par un techniciens de la CC. Convention : CC, communes, Vienne services, Soregies (syndicat d'électricité).</p> <p>Projet de mutualisation/mise en réseau des bibliothèques municipales, offices de tourisme.</p>

CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération



Vienne (suite)

COLLECTIVITE	RESSOURCES HUMAINES	MOYENS-OUTILS- MATERIEL
Pays Montmorillonnais 2 CC, 47 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Le service marché public de la CC du Montmorillonnais est à la disposition de ses communes membres (pas de convention). - Les 2 CC gèrent la publication dématérialisée des marchés publics pour ses communes. - La chambre de développement économique de la CC du Montmorillonnais met à disposition un agent pour les travaux du circuit du Val de Vienne (appartient au syndicat mixte du pays). 	<ul style="list-style-type: none"> - Groupement de commandes entre CC : Opah, aire d'accueil des gens du voyage. - Le SIG des 2 CC installé dans les communes. - Convention de mutualisation du service voirie (équipement, fauchage, élagage...) de la CC Lussacois pour intervention sur la voirie communale.
Pays des Six Vallées 4 CC, 39 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Des réunions tous les 2 ou 3 mois entre la directrice du pays et les secrétaires généraux des CC. - Une mise à disposition de personnel de la commune pour la comptabilité du pays : ½ journée par semaine (convention). - Une participation des techniciens des CC aux instances du pays : commissions de travail, comité syndical, CLEP. 	
Pays des Vals de Gartempe et Creuse 1 CC, 11 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Les secrétaires de mairie associés à la commission locale d'évaluation de transfert de charges. Mission : Fixer le montant des transferts de charges pour toute nouvelle compétence. 	<ul style="list-style-type: none"> - SIG : la CC a financé le matériel, logiciels, données et assure la maintenance pour les communes membres. - Projet : un site Internet de la CC avec des liens pour chaque commune et une gestion autonome d'une 10^{aine} de pages dédiées à la commune.
Pays de Vienne et Moulière 1 CC, 10 communes	<ul style="list-style-type: none"> - Un conseil technique en matière de travaux de voirie et de signalisation exercé par la CC auprès des communes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Un outil internet /extranet à disposition des communes par la CC.

CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération



NOTES :